



Gaan voor Waddinxveen

Collegeprogramma 2010 - 2014

Collegeprogramma 2010 - 2014

Gaan voor Waddinxveen

Inhoudsopgave

1. Inleiding	Pagina	2
2. Speerpunt MEEDOEN	Pagina	5
2.1 Programma Participatie	Pagina	7
2.2. Programma Zorg	Pagina	11
2.3. Programma Educatie	Pagina	13
2.4 Programma Sociaal Beleid	Pagina	16
2.5 Programma Sport	Pagina	19
3. Speerpunt LEEFBAARHEID	Pagina	21
3.1 Programma Bereikbaarheid	Pagina	23
3.2 Programma Ruimtelijke Ordening	Pagina	25
3.3 Programma Openbare Ruimte	Pagina	28
3.4 Programma Economie	Pagina	30
3.5 Programma Veiligheid	Pagina	33
4. Speerpunt BESTUREN	Pagina	35
4.1. Programma Bestuurlijke zaken	Pagina	37
4.2. Programma Dienstverlening	Pagina	39

1. Inleiding

Een Waddinxveen waar burgers en gemeente dicht bij elkaar staan. Elkaars kracht en verantwoordelijkheid kennen en benutten. Waar de gemeente waar nodig de burger en de samenleving ondersteunt en op een doordachte en praktische manier (samen) werkt. Een Waddinxveen volop in ontwikkeling, met een eigen identiteit en een aantrekkelijke leef- en werkomgeving. Deze ambities liggen besloten in het motto van ons collegeprogramma:

‘Gaan voor Waddinxveen’.

Drie speerpunten

Ons collegeprogramma rust op drie speerpunten: Meedoen, Leefbaarheid en Besturen.

Meedoen

We willen een Waddinxveen waar alle inwoners kunnen meedoen en daartoe ook de mogelijkheden hebben en benutten. Op de individuele burger doen we een groter beroep. We rekenen erop dat hij nog meer dan vroeger zijn eigen verantwoordelijkheid kent en neemt, en zelfstandig en zelfredzaam is.

Inwoners, die - ondanks hun inzet - het niet alleen redden, kunnen op onze ondersteuning rekenen.

Ook maken we daarbij veel meer dan voorheen gebruik van de kracht en de kennis van alle geledingen in de samenleving. Activiteiten en initiatieven die de samenleving ontplooit en die levensvatbaar zijn en (voldoende) draagvlak hebben, ondersteunen we.

Leefbaarheid

De identiteit van Waddinxveen als groeiende gemeente met een sterke sociale samenhang en een vooruitstrevend bedrijfsleven, willen we verder verstevigen. We streven naar een Waddinxveen waar het voor jong en oud, nu en in de toekomst, aantrekkelijk en veilig wonen, werken en recreëren is. We willen daarbij verder bouwen op de vele positieve ontwikkelingen en de al gerealiseerde projecten.

Besturen

We willen een gemeentebestuur zijn dat voor de burger open, transparant en benaderbaar is en dicht bij de mensen staat. Om dat goed vorm te geven gaan we ons heroriënteren op onze rollen en taken.

Heroverweging is ook zinvol omdat we in samenwerking met andere partners zaken beter kunnen realiseren.

Voor onze keuzes willen we door duidelijke argumentatie draagvlak creëren.

Doel is dienstbaar zijn naar onze burgers en hen zo min mogelijk belasten met administratieve verplichtingen.

Ambities afbakenen

We treden aan in een periode van economische recessie, waarin het Rijk van ons verlangt dat wij met minder middelen meer doen. Dat is voor ons een stevige opgave die we alleen kunnen waarmaken als we onze ambities realistisch houden en afbakenen. In dit kader hebben we keuzes gemaakt waarbij we telkens scherp hebben afgewogen welke zaken wettelijk verplicht, onvermijdelijk, nuttig of wenselijk zijn. We hebben een discussie gevoerd over beleidskeuzes en daar is een aantal ombuigingen cq. bijstellingen uit voortgekomen. Tegelijkertijd hebben we vastgesteld welk wettelijk nieuw beleid uitgevoerd moet worden.

De expertise en draagkracht van onze inwoners willen we optimaal benutten door het terugbrengen van verantwoordelijkheden in de samenleving. Hiermee willen we met minder gemeentelijke middelen dezelfde en liefst betere maatschappelijke effecten realiseren.

We realiseren ons dat we deze opgave uitsluitend kunnen waar maken als we onze bestaande denk- en werkmethoden kritisch tegen het licht houden en waar mogelijk aanpassen. We zullen ons beperken tot taken en werkzaamheden die echt noodzakelijk zijn. Daarmee staat ons structureel een afgeslankte ambtelijke organisatie voor ogen. In samenhang hiermee hebben wij voor 2012, 2013 en 2014 een bezuiniging ingeboekt op de organisatie van € 161.000, € 461.000 en € 636.000 bovenop de al bestaande bezuiniging van € 114.000. Het bedrag voor 2014 en volgende jaren is structureel. De totale ombuiging waar we op inzetten bedraagt circa € 2.200.000; hiervan neemt de organisatie dus een substantieel deel voor zijn rekening. Als blijkt dat dit totale pakket onvoldoende is, zullen we nieuwe afwegingen maken.

Tot slot benadrukken we dat we gaan voor Waddinxveen en gaan voor onze ambities. Wat we willen bereiken is in dit collegeprogramma meetbaar vastgelegd. Daar mag en kan de burger ons over vier jaar op aanspreken. Ook op dit punt willen we open en transparant zijn.

College van Burgemeester & Wethouders

V.l.n.r.: Gemeentesecretaris A. Hoogendoorn, burgemeester B. Cremers en de wethouders C. Kroes, D. Gerts en C. de Jong.



Leeswijzer

Structuur

Het collegeprogramma is opgebouwd rondom de drie speerpunten:

- Hoofdstuk 2: Speerpunt Meedoen
- Hoofdstuk 3: Speerpunt Leefbaarheid
- Hoofdstuk 4: Speerpunt Besturen.

Elk hoofdstuk is onderverdeeld in verschillende programma's.

Speerpunt	Programma
Meedoen	<ul style="list-style-type: none">• Participatie• Zorg• Educatie• Sociaal Beleid• Sport
Leefbaarheid	<ul style="list-style-type: none">• Bereikbaarheid• Ruimtelijke Ordening• Openbare Ruimte• Economie• Veiligheid
Besturen	<ul style="list-style-type: none">• Bestuurlijke Zaken• Dienstverlening

Inhoud

Alle hoofdstukken zijn inhoudelijk op dezelfde wijze ingedeeld. Vanuit het maatschappelijk vraagstuk kaderen we op hoofdlijnen onze opgave. We benoemen de betrokkenen met daarbij hun rol, hun bijdrage en hun streven. We benoemen ook onze rol en onze ambitie en verwijzen vervolgens naar de programma's.

De programma's gaan specifiek in op een werkveld. Inhoudelijk zijn de programma's op dezelfde wijze ingedeeld. Vanuit het maatschappelijk vraagstuk kaderen we onze specifieke opgave op het betreffende werkveld. We benoemen de betrokkenen met daarbij hun rol, hun bijdrage en hun streven.

We benoemen ook onze gemeentelijke rol en onze ambitie en leggen deze meetbaar vast. Vervolgens gaan we in op onze ambitie. We benoemen interne en externe ontwikkelingen die van invloed zijn op bestaand beleid. Indien van toepassing gaan we in op ombuigingen cq. bijstellingen en nieuw beleid.

2. Speerpunt MEEDOEN

Maatschappelijk vraagstuk

'Iedereen doet mee', dat is ons uitgangspunt. Iedereen die daar geestelijk en lichamelijk toe in staat is, stimuleren we om mee te doen. Zoveel mogelijk burgers hebben betaald werk en/of zijn financieel zelfstandig. We bevorderen de zelfredzaamheid en gaan uit van het oppakken van de eigen (financiële) verantwoordelijkheid van burgers, ook als zij een lichamelijke beperking hebben. We zetten in op re-integratie, inburgering en educatie.

Maar burgers, die het ondanks hun inzet echt niet redden zonder ondersteuning van de gemeente, geven we steun. We hebben hiervoor een vangnet gevormd door onder andere de bijzondere bijstand, schuldhulpverlening en minimavoorzieningen. Het vangnet is echter geen hangmat. Kortom, we willen een krachtige samenleving, waarin alle burgers meedoen en elkaar stimuleren, omdat zij daartoe de mogelijkheden hebben en deze ook benutten.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
Individuele burgers	(Potentieel) gebruiker van zorg en faciliteiten Hulpverlener, mantelzorger en dergelijke	Nemen van meer initiatief en meer verantwoordelijkheid voor de eigen situatie en (sociale) omgeving Hulp bieden aan en verzorgen van individuele burgers
Bedrijfsleven	Werkgever	<ul style="list-style-type: none"> • Creëren van werkgelegenheid • Zorgen voor veilige werksituaties
Maatschappelijke partners (zoals kerken, verenigingen, wijkplatforms, maatschappelijke organisaties, adviesorganen)	Partner, belanghebbende, initiatiefnemer	<ul style="list-style-type: none"> • Zijn lokaal betrokken • Proactief samenwerken • Bevorderen van de zelfredzaamheid
Professionele partners (zoals politie, jeugdzorg, scholen, peuterspeelzaalwerk, kinderopvang, woningcorporaties)	Partner, initiatiefnemer	<ul style="list-style-type: none"> • Zetten zich kwalitatief in binnen een daadkrachtige ketensamenwerking

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
Individuele burgers	<ul style="list-style-type: none"> • Stimuleren • Waar nodig ondersteunen
Samenleving	<ul style="list-style-type: none"> • Afhankelijk van de situatie: faciliteren, participeren, stimuleren • In een enkel geval initiëren • Beheerder accommodaties: deze rol heroverwegen we in het kader van het herverdelen van verantwoordelijkheden

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

Alle betrokkenen willen een samenleving waar het voor iedereen mogelijk is om mee te doen waar iedereen zijn of haar verantwoordelijkheid neemt, waar we voor elkaar zorg dragen en waaraan ieder vanuit zijn of haar eigen positie bijdraagt (met kennis of naar vermogen).

Wat willen wij als gemeente bereiken?

We willen de sociale samenhang en leefbaarheid van de gemeenschap bevorderen en de kracht van de samenleving benutten en versterken. Dat doen we door de burger te stimuleren om mee te doen in de samenleving.

Doel	Zoveel mogelijk inwoners doen mee
Indicator	Aantal inwoners dat meedoet
Meetinstrument	Participatieonderzoek WMO-benchmark
Nulmeting in 2011	Nog niet bekend
Resultaat in 2013	Dezelfde score als in 2011

Wat we daarvoor doen

We zetten in op vijf programma's:

1. Het programma participatie richt zich op alle inwoners van Waddinxveen.
2. Het programma zorg richt zich op gezondheid en voornamelijk op burgers die een beperking hebben.
3. Het programma educatie richt zich specifiek op ontwikkeling en opleiding van kinderen en jongeren
4. Het programma sociaal beleid gaat in op het wegnemen van sociale belemmeringen.
5. Het programma sport haakt in op het belang van sport en bewegen.

2.1 Programma Participatie

Maatschappelijk vraagstuk

Participatie van de burger is onmisbaar voor de samenleving en belangrijk voor het welbevinden van iedere burger en de sociale samenhang. We willen bewerkstelligen dat iedereen in Waddinxveen meedoet. Dat betekent dat we uitgaan van de kracht van de Waddinxveense samenleving en verwachten dat de burger zelfredzaam is en toegerust om te participeren.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
Individuele burgers	Belanghebbende, partner, initiatiefnemer	Meedoen in de samenleving
Maatschappelijke organisaties, (wijk)platforms, vrijwilligersorganisaties, verenigingen	Vertegenwoordiger, klankbord, overlegpartner, initiatiefnemer, partner en deskundige	<ul style="list-style-type: none"> • Belangen behartigen, signaleren en adviseren • Aanbieden van collectieve faciliteiten en mogelijkheden om mee te doen
Adviesorganen, onder andere Wmo-raad en Jeugdadviesraad	Klankbord, adviseur	Signaleren en adviseren op het gebied van beleid(uitvoering)
(Professionele) instellingen	Dienstverlener	Aanbieden van voorzieningen waar burgers behoefte aan hebben
Bedrijfsleven	Belanghebbende, initiatiefnemer	Maatschappelijk verantwoord ondernemen
Andere overheden	Partner	Samenwerken

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
Individuele burgers	<ul style="list-style-type: none"> • Bewustmaken en faciliteren zodat zij kunnen meedoen • Waar nodig ondersteunen
Overige betrokkenen	<ul style="list-style-type: none"> • Bewustmaken • Regisseren en faciliteren • Advies vragen

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

Burgers willen op de overheid kunnen rekenen als dat nodig is. Betrokkenen willen reële randvoorwaarden scheppen om participatie mogelijk te maken.

Wat willen wij als gemeente bereiken?

Doel	Zoveel mogelijk inwoners doen mee
Indicator	Aantal inwoners dat meedoet
Meetinstrument	Participatieonderzoek WMO-benchmark
Nulmeting in 2011	Nog niet bekend
Resultaat in 2013	Dezelfde score als in 2011

Doel	Er is een collectief aanbod dat burgers ondersteunt bij het meedoen
Indicator	Aanwezigheid basisvoorzieningen
Meetinstrument	WMO-benchmark
Nulmeting in 2011	6.1
Resultaat in 2013	Dezelfde score als in 2009

Wat we daarvoor doen

Interne en externe ontwikkelingen

De Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) in beweging

De Wmo regelt de maatschappelijke ondersteuning en is een relatief nieuwe wet die nog volop in ontwikkeling is. Maatschappelijke ondersteuning omvat activiteiten die het mensen mogelijk maakt mee te doen in de samenleving. Wij zijn als gemeente verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wmo. Om te bereiken dat mensen kunnen participeren, gaan wij in de komende collegeperiode het burgerinitiatief stimuleren, algemene voorzieningen garanderen en kwetsbare groepen ondersteunen.

Stimuleren burgerinitiatieven

Wij zetten in op de betrokkenheid en de verantwoordelijkheid van de burgers, naar en met elkaar en hun omgeving. Het is onze ambitie dat de bestaande buurten en (nieuwe) wijken zich ontwikkelen tot een samenleving waarin inwoners graag wonen en leven, initiatieven nemen en waarin de ketensamenwerking tussen partners en inwoners goed is. We brengen het wijkgericht werken tot bloei met als resultaat dat inwoners meer initiatieven nemen, inwoners elkaar beter kennen en kunnen meepraten over wat belangrijk is in hun wijk. Deze ambitie maken we waar door een visie wijkgericht werken in Waddinxveen 2010-2020 te ontwikkelen en uit te voeren. We gebruiken de wijkgerichte aanpak ook om onze regiefunctie te versterken.

Garanderen van een voorzieningenniveau wat betreft Wmo

Wij zetten ons in voor meer keuzevrijheden en eigen verantwoordelijkheid voor de burger bij het nemen van initiatieven. Daardoor ontstaat mogelijk een andere behoefte aan algemene voorzieningen. We gaan het voorzieningenniveau anders organiseren of versoberen. Hierbij wordt de nadruk gelegd op het collectieve aanbod waardoor de druk op individuele voorzieningen afneemt.

Ondersteunen van kwetsbare groepen

De komende periode zetten we de stap van 'verzorgd worden en zorg ontvangen' naar 'ondersteuning krijgen om te kunnen participeren'. Dit vraagt een andere manier van werken, de zogenaamde 'kanteling van de Wmo'. Bij deze aanpak gaan we vraaggericht te werk en verwachten we van de burger dat hij de regie voert en zelfredzaam is. Daar waar nodig faciliteren en bieden we ondersteuning.

Beleidskeuzes

Subsidiering kunst en cultuur

Op burgers en organisaties die dat kunnen betalen, doen we een groter beroep om meer bij te dragen. Medefinanciering van organisaties gaan we veel meer kantelen naar (gedeeltelijke) medefinanciering van activiteiten door gebruikers. De subsidie voor het onderdeel kunst/cultuur aan Stichting Vonk bouwen we geleidelijk af tot € 96.000. Deze bijstelling bedraagt vanaf 2012 structureel € 150.000. Hierdoor neemt het betreffende voorzieningenniveau af. Dit betekent dat burgers die hiervan nu gebruik maken, een alternatief moeten zoeken of activiteiten anders moeten organiseren.

Leefbare wijken

De wijkgerichte benadering in ons werk gaan we versterken, evenals de regierol die we daarbij spelen. In dat kader onderzoeken we of het initiatief van het wijkplatform beter kan aansluiten bij andere maatschappelijke activiteiten (Woningcorporaties, Kerken) en andere activiteiten binnen de Wmo (jongerenwerk, ouderen). We doen daarbij een beroep op de eigen verantwoordelijkheid van de burgers om initiatieven te nemen. Vanaf 2013 moet deze ombuiging een structureel voordeel opleveren van € 23.000 (apparaatlasten).

Accommodaties

In deze collegeperiode gaan we het gebruik van accommodaties zakelijker benaderen. Wij voorzien dat we daardoor een aantal accommodaties kunnen afstoten. Op die manier willen we vanaf 2012 € 160.000 ombuigen. (structureel € 196.000 vanaf 2013 inclusief apparaatlasten) Omdat daardoor het voorzieningenniveau afneemt, gaan we burgerinitiatieven, benodigde voorzieningen en benodigde accommodaties goed op elkaar afstemmen.

Subsidiering jeugd

Ouders zijn primair verantwoordelijk voor de opvoeding van hun kinderen. Het is onze taak ouders/opvoeders waar nodig te ondersteunen bij hun opvoedende taken. Daarom gaan we het Centrum voor Jeugd en Gezin verder ontwikkelen. De uitvoering van het jeugdbeleid versoberen we zonder de ondersteuning die we aan kwetsbare jeugdigen bieden, aan te tasten. De versoering realiseren we bij de ontwikkeling van het uitvoeringsprogramma Jeugd 2013-2016 en vanaf 2014 gaan we structureel € 50.000 ombuigen.

Subsidiering senioren

De meeste senioren zijn gezond en vitaal en kunnen net als iedere andere inwoner gebruik maken van algemene voorzieningen. Met de Wmo hebben we een instrument in handen waarmee we niet alleen algemene, maar ook specifieke voorzieningen kunnen bieden. Zo kunnen zoveel mogelijk mensen, dus ook senioren, meedoen aan de samenleving. We zorgen ervoor dat het beleid voor de groep kwetsbare ouderen aansluit op het Wmo-beleid.

Vanaf 2014 gaan we structureel € 20.000 ombuigen.

Pelhrimov

We subsidiëren de Stichting Vriendschapsband Pelhrimov die elke twee jaar een uitwisseling op bestuurlijk en verenigingsniveau met de gemeente Pelhrimov in Tsjechië organiseert. Vanaf 2012 gaan we deze beschikbare middelen volledig afbouwen. Instandhouding van de Vriendschapsband zal dan vooral een zaak van eigen initiatief van de betrokken burgers en verenigingen zijn. Voor de overgangperiode hebben we in 2011 een extra bedrag van € 2.500 gereserveerd.

Wet maatschappelijke ondersteuning

Met ingang van 2012 gaan we structureel € 45.000 besparen door onder andere de subsidiering van projecten via buurthuizen te schrappen. Een aantal projecten in het kader van preventie van prestatieveld 7, 8, 9 (maatschappelijke opvang, OGGZ en verslavingszorg) worden niet uitgevoerd.

Culturele kunstwerken

De komende 4 jaar plegen we geen onderhoud op de culturele kunstwerken. Daarmee besparen we in de periode 2011-2014 per jaar € 5.000.

Al deze ombuigingen rechtvaardigen de terughoudende doelstelling ten aanzien van participatie.

Nieuw beleid

Bijdrage Radio-TV-Waddinxveen (RTW)

Op 26 maart 2009 heeft de Tweede Kamer ingestemd met de Erkenningwet (wijziging op de Mediawet 2008). De wet regelt dat gemeenten per 1 januari 2010 een zorgplicht hebben voor de bekostiging van de lokale media-instelling. Om deze wettelijke zorgplicht uit te voeren verhogen we met ingang van 2011 de bijdrage aan de RTW structureel met € 7.000.

Inbedding proefprojecten Wmo

Conform de beleidsnota Wmo 2008-2011 zijn drie proefprojecten (mantelzorg, senioren en jeugd en jongeren) uitgevoerd met als doel de introductie van een vraaggerichte manier van werken. Uit de onlangs gehouden evaluatie blijkt dat er goede resultaten zijn bereikt. Gezien onze financiële situatie gaan we van deze projecten echter slechts enkele structureel inbedden. Het betreft:

- de SeniorenPost: vanaf 2011 voor structureel € 5.000. Dit bedrag is lager dan ten tijde van het proefproject beschikbaar was. Dit betekent dat in overleg met de Seniorenraad de huidige opzet van de SeniorenPost gewijzigd wordt.
- de mantelzorgondersteuning: voor € 49.000. Hierdoor wordt uitvoering gegeven aan de door het Rijk geformuleerde basisfuncties voor mantelzorgondersteuning. Deze middelen zijn al beschikbaar in de Programmabegroting 2010-2013 bestaand beleid.

De middelen voor de SeniorenPost bekostigen we uit de stelpost Wmo. Succesvolle onderdelen uit de proefprojecten waarvoor geen (financiële) middelen nodig zijn, worden voortgezet, bijvoorbeeld het

signaleringsoverleg uit het proefproject ouderen. In overleg met JAR of Seniorenraad bekijken we of we zaken anders kunnen organiseren. We rekenen daarbij op de initiatieven vanuit de samenleving.

Bibliotheek in het nieuwe centrum

Er komt een nieuwe bibliotheek in het te ontwikkelen centrum. Hiervoor is gekozen omdat het nieuwe centrum naast een winkelcentrum vooral de kern moet worden van Waddinxveen. Goede basisvoorzieningen in het nieuwe centrum, zoals een bibliotheek, zijn daarbij belangrijk. De nieuwe bibliotheek betekent een betere kwaliteit en een versterking van het voorzieningenniveau.

Voor deze verplaatsing hebben we een stelpost 'verplaatsing bibliotheek' opgenomen. Met ingang van 2014 geven we op deze stelpost € 20.000 minder uit (in plaats van € 60.000 zoals was opgenomen in de Programmabegroting 2010-2013). De verschillende mogelijkheden om deze besparing te realiseren (nieuwe samenwerkingspartners, digitalisering) onderzoeken we nader. De stelpost bedraagt inclusief de besparing met ingang van 2014 € 130.000 structureel.

2.2. Programma Zorg

Maatschappelijk vraagstuk

Gezondheid is een belangrijke voorwaarde om mee te kunnen doen in de samenleving. Ook burgers met een beperking moeten zelfredzaam kunnen blijven en kunnen meedoen.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
Individuele burgers	Gebruiker van zorg Aanbieder van zorg, mantelzorger, vrijwilliger, klankbord	Meer verantwoordelijkheid nemen als de zelfredzaamheid in het geding komt Hulp bieden aan familie, vrienden, kennissen; signaleren
Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD)	Deskundige, dienstverlener	Adviseren en diensten verlenen op het gebied van sociale geneeskunde, epidemiologie, sociale verpleegkunde, gezondheidsbevordering en gedragswetenschappen
Adviesorganen	Klankbord, deskundige	Signaleren en adviseren op het gebied van gemeentelijk beleid(uitvoering)
Zorgaanbieders	Dienstverlener, signaleerder	Aanbieden van zorg op maat en signaleren als verdere zorg nodig is
Woningcorporaties	Opdrachtnemer op het gebied van huisvesting, klankbord	<ul style="list-style-type: none"> • Realiseren woningaanpassingen of dragen zorg voor vervangende huisvesting; • Signaleren
Belangenorganisaties	Vertegenwoordiger	Belangen behartigen van de achterban

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
Individuele burgers die belemmeringen ondervinden als gevolg van beperkingen	<ul style="list-style-type: none"> • Faciliteren en voorzieningen treffen om die beperkingen te compenseren • Waar nodig ondersteunen • Bewustmaken van grotere eigen (financiële) verantwoordelijkheid
Samenleving of specifieke groepen in de samenleving	<ul style="list-style-type: none"> • Bewustmaken van de eigen kracht en grotere eigen verantwoordelijkheid van de samenleving • Maatregelen treffen om de gezondheid te beschermen en te bevorderen

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

De burger wil goede en passende zorg, zodat hij zelfredzaam en langer onafhankelijk blijft, zonder dat hij daarvoor (te) veel moet betalen.

Betrokkenen willen dat goede en passende zorg bereikbaar is voor iedere burger en dat de zorgvraag passend wordt ingevuld.

Wat willen wij als gemeente bereiken?

Doel	De aanvragers van voorzieningen/hulpmiddelen zijn tevreden
Indicator	Cliënttevredenheid
Meetinstrument	Cliënttevredenheidonderzoek onder aanvragers van voorzieningen/hulpmiddelen
Nulmeting in 2009	Score: 7,4
Resultaat in 2013	Score: minimaal 7

Doel	Inwoners kwalificeren hun gezondheid als goed
Indicator	Percentage van de Waddinxveense inwoners dat zijn gezondheid als goed kwalificeert
Meetinstrument	Gezondheidsmonitor GGD
Nulmeting in 2006	80%
Resultaat in 2013	Minimaal 80%

Wat we daarvoor doen

Interne en externe ontwikkelingen

Kanteling van de Wmo

Vanuit de participatiegedachte zetten we de komende periode de stap van 'verzorgd worden en zorg ontvangen' naar 'ondersteuning krijgen om te kunnen participeren'. Dit doen we ook vanuit het oogpunt zorg. Dit vraagt een andere manier van werken, de zogenaamde 'kanteling van de Wmo'. Bij deze aanpak gaan we vraaggericht te werk en verwachten we van de burger dat hij de regie over zijn eigen leven voert en zelfredzaam is. We faciliteren en bieden waar nodig burgers ondersteuning. We gaan dus veel meer uit van de (financiële) mogelijkheden van de burger. Bovendien kan het inbedden van een vraaggerichte werkwijze, waarbij meer gebruik wordt gemaakt van de voorzieningen, een positieve uitwerking hebben op de tevredenheid van burgers. Een meer wijkgerichte benadering is één van de mogelijkheden om dit te realiseren.

Demografische ontwikkelingen

We verwachten dat er in de toekomst een hogere druk zal ontstaan op de individuele voorzieningen. Dat wordt ingegeven door demografische ontwikkelingen en de wens van steeds meer mensen om zelfstandig te blijven wonen.

Beleidskeuzes

Vervoersvoorzieningen

Vanaf 2011 geven we structureel € 50.000 minder uit aan vervoersvoorzieningen. De huidige forfaitaire vergoeding voor de huidige cliënten vervangen we door sociale begeleiding. De kosten van deze sociale begeleiding (waarmee 20 ritten per jaar gemaakt kunnen worden) zijn aanzienlijk lager dan de huidige forfaitaire vergoeding. Daarmee bewerkstelligen we dat gebruikers, ondanks deze ombuiging, op een vergelijkbare wijze gebruik kunnen blijven maken van een vervoersvoorziening.

Individuele voorzieningen

Vanaf 2011 geven we structureel € 100.000 minder uit aan de individuele voorzieningen in het algemeen. Wij vragen een grotere eigen (financiële) bijdrage van de burger. Op iedere individuele voorziening (met uitzondering van rolstoelen) wordt een eigen bijdrage berekend. Deze eigen bijdrage is inkomensafhankelijk. Hiermee wordt bedoeld dat de hoogste inkomens een hogere eigen bijdrage betalen dan de lage inkomens.

2.3. Programma Educatie

Maatschappelijk vraagstuk

Educatie in de volle breedte is, naast een goede opvoeding, essentieel om kinderen en jongeren de basiskennis en -vaardigheden mee te geven, zodat ze kunnen meedoen in de samenleving.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
Ouders/verzorgers	Opvoeder, verzorger	<ul style="list-style-type: none"> • Verantwoordelijk voor de opvoeding en ontplooiing van hun kind • Zorgen dat hun kind naar school gaat
Kinderen en jongeren	Gebruiker van educatie	<ul style="list-style-type: none"> • Talenten ontwikkelen op school • Naarmate zij ouder worden, meer verantwoordelijkheid nemen
Scholen en instellingen voor peuterspeelzaalwerk en kinderopvang	Aanbieder van onderwijs, ontwikkelingsgerichte activiteiten en verzorging	<ul style="list-style-type: none"> • Verantwoordelijk voor goed en degelijk onderwijs • Verantwoordelijk voor een goede, stimulerende en veilige verblijfsomgeving • Randvoorwaarden scheppen voor leeromgeving waarin kinderen en jongeren zich maximaal kunnen ontplooiën (binnen de vastgestelde financiële kaders)

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
Scholen en instellingen voor peuterspeelzaalwerk en kinderopvang	<ul style="list-style-type: none"> • Faciliteren op het gebied van onderwijshuisvesting, leerlingenvervoer, brede schoolontwikkeling en peuterspeelzaalwerk waaronder voorschoolse educatie • Toezicht houden bij het realiseren van voldoende openbaar onderwijs in de gemeente • Handhaven in het kader van de leerplicht

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

Betrokkenen willen dat kinderen en jongeren de mogelijkheden krijgen en nemen om dankzij goed onderwijs minimaal een startkwalificatie te halen.

Wat willen wij als gemeente bereiken?

Doel	Minder voortijdige schoolverlaters die zonder startkwalificatie de school verlaten
Indicator	Aantal voortijdige schoolverlaters dat zonder startkwalificatie de school verlaat
Meetinstrument	Rapportage Dienst Uitvoering Onderwijs (Ministerie)
Nulmeting in schooljaar 2008/2009	75 schoolverlaters
Resultaat in schooljaar 2013/2014	< 37 schoolverlaters

Wat we daarvoor doen

Interne en externe ontwikkelingen

Peuterspeelzaalwerk

De nieuwe wet op de Kinderopvang heeft als doel een kwaliteitsimpuls te geven aan het peuterspeelzaalwerk en kinderopvang. Het is de verantwoordelijkheid van de peuterspeelzalen om te voldoen aan de kwaliteitseisen.

Huisvesting basisonderwijs

Landelijk staat de koppeling van basisonderwijs en kleuterklassen (vanaf 3 jaar) in de belangstelling. In het verleden werd al in het kader van de 'ononderbroken ontwikkeling' ingezet op combinatie of integratie (gebouwendijk en/of inhoudelijk) van het basisonderwijs met wijkwerk, kinderopvang en peuterspeelzaalwerk (voorzieningsclusters /integraal accommodatiebeleid). De mogelijke gevolgen voor de gemeenten van deze ontwikkelingen zijn nu nog niet te overzien.

Maatschappelijke voorzieningen in Park Triangel

De komende periode nemen we een besluit over de maatschappelijke voorzieningen in Park Triangel.

Beleidskeuzes

Brede school

De brede schoolontwikkeling zien we als een instrument om de ontwikkelingsachterstand bij kinderen te voorkomen. Een mogelijk neveneffect is het bevorderen van de leefbaarheid in de wijk. De coördinatie van de activiteiten, voornamelijk dat wat op de scholen gebeurt, wordt in ons toekomstbeeld door de scholen zelf georganiseerd. Hierdoor realiseren wij met ingang van 2014 een structurele besparing van € 80.000 (inclusief apparaatlasten) op coördinatie.

Peuterspeelzaalwerk

De verantwoordelijkheid voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor kinderen van 0 tot 4 jaar ligt bij de ouders. We blijven er echter op attent dat kinderen met een ontwikkelingsachterstand deze achterstanden kunnen inlopen via de kinderopvang en/of specifieke peuterspeelzalen. Dit financieren we met gelden voor voorschoolse educatie (onderwijsachterstandmiddelen) die we van het Rijk ontvangen.

Op ouders/verzorgers van kinderen die zich goed ontwikkelen, doen we een groter beroep. Als zij er voor kiezen hun kind(eren) naar een peuterspeelzaal te sturen, dan vragen wij hen daarvoor financieel (meer) bij te dragen. Dit resulteert met ingang van 2014 in een structurele besparing van € 100.000.

Onderwijs ondersteunende activiteiten/schoolbegeleiding

Conform de Programmabegroting 2010-2013 verstrekken we met ingang van 2011 geen subsidie meer op de onderwijsbegeleiding. De scholen dienen dit op te gaan vangen binnen de lumpsum die ze ontvangen van het Rijk. Er mogen echter geen kinderen tussen wal en schip vallen. Samen met de scholen gaan we kijken hoe we bepaalde activiteiten van onderwijsbegeleiding kunnen onderbrengen bij het Centrum voor Jeugd en Gezin. Vooruitlopend hierop gaan we in gesprek met het netwerk Jeugd.

Leerlingenvervoer

Het leerlingenvervoer is een gemeentelijke taak gebaseerd op rijkswetgeving en is een 'open einde' regeling. Wij versoberen het leerlingenvervoer tot het wettelijk vereiste, waarbij we rekening blijven houden met schrijnende gevallen.

Ook spelen we in op de ontwikkeling rond doelgroepenvervoer (zoals leerlingenvervoer en Wmo-vervoer). Daarmee willen we meer klantgerichtheid en bundeling van krachten en middelen realiseren. Dit resulteert met ingang van het schooljaar 2012 – 2013 in een structurele bijstelling van € 80.000.

Nieuw beleid

Huisvesting basisonderwijs

Wat betreft de huisvesting voor basisonderwijs zullen we in 2011 de voorzieningen die in het huisvestingsprogramma 2011 zijn opgenomen, uitvoeren en bekostigen. Afhankelijk van de goedkeuring van de bouwplannen realiseren we ook de onderwijskundige vernieuwingen in de laatste vijf basisscholen (raadsbesluit 2003). Het betreft hier alleen de wettelijk verplichte aanpassingen.

De schoolbesturen hebben ook andere wensen ingediend, die we vanwege budgettaire redenen niet (in 2011) kunnen honoreren.

Locatie Coenecoop-Noord

Wij zijn voornemens de locatie Coenecoop-Noord te ontmantelen en te slopen in 2011. Hiervoor is in 2011 incidenteel € 369.000 (inclusief aanpassingen Sporthal de Dreef) begroot. Dit bedrag moet, inclusief de bijkomende beheerkosten, worden terugverdiend uit de herontwikkeling van het gebied.

2.4 Programma Sociaal Beleid

Maatschappelijk vraagstuk

Werk genereert inkomen en stelt burgers in staat mee te doen in de samenleving. Voldoende inkomsten bevorderen de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van burgers. Ook inburgeren is een voorwaarde om mee te doen in de samenleving.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
Individuele burgers	Initiatiefnemer	Deelnemen aan het arbeidsproces
Burgers die onder de Wet inburgering vallen	Initiatiefnemer	<ul style="list-style-type: none"> Inburgeren Deelnemen aan het arbeidsproces
UWV WERKbedrijf	Partner	<ul style="list-style-type: none"> Samenwerken in de keten van werk, inkomen, scholing en inburgering Faciliteren van werklozen bij het vinden van werk, zodat zij niet afhankelijk zijn van een uitkering
Educatieve instellingen	Partner	Samenwerken in de keten van scholing en inburgering
Re-integratiebedrijven	Dienstverlener	<ul style="list-style-type: none"> Samenwerken in de keten van werk, inkomen, scholing en inburgering Op maat begeleiden van werklozen met als doel te re-integreren in het arbeidsproces
Werkgevers	Initiatiefnemer Partner	<ul style="list-style-type: none"> Beschikbaar stellen van arbeidsplaatsen Maatschappelijk verantwoord ondernemen Faciliteren van werkervaringsplaatsen, leerwerkbanen en stageplaatsen
WSW bedrijf Promen, Intergemeentelijk Samenwerkingsverband Midden-Holland (ISMH) en de Bestuurscommissie Educatie en Inburgering	Partner	Samenwerken in regionaal verband

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
Individuele burgers	<ul style="list-style-type: none"> Faciliteren en verzorgen van inkomens- en minimavoorzieningen Faciliteren van inburgering Hoogwaardig handhaven
Overige betrokkenen	Ondersteunen en indien nodig initiëren in de keten van werk, inkomen en scholing

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

Betrokkenen willen dat burgers zoveel mogelijk in hun eigen bestaan kunnen blijven voorzien en zelfredzaam zijn en blijven. Betrokkenen willen dat nieuwkomers inburgeren en meedoen in de samenleving.

Wat willen wij als gemeente bereiken?

Doel	Geen toename aantal bijstandsgerechtigden
Indicator	Aantal bijstandsgerechtigden
Meetinstrument	Uitkeringsbestand
Nulmeting op 1-7-2010	146 bijstandsgerechtigden
Resultaat op 1-1-2014	146 bijstandsgerechtigden

Doel	Meer cliënten die gebruik maken van de Mimimaregeling (inclusief schuldhulpverlening)
Indicator	Percentage cliënten
Meetinstrument	Uitkeringsbestand
Nulmeting op 1-1-2009	28%
Resultaat op 1-1-2014	40%

Doel	Eenzelfde aantal nieuwkomers naar educatie toe leiden
Indicator	Aantal nieuwkomers dat naar educatie wordt geleid
Meetinstrument	SISA-rapportage
Nulmeting in 2009	15
Resultaat in 2013	15

Wat we daarvoor doen

Interne en externe ontwikkelingen

Participatiebudget

Jaarlijks betaalt het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) een vast bedrag aan de gemeente voor volwasseneneducatie, dat we (verplicht) één op één doorgeven aan een Regionaal Opleidingencentrum (ROC). Binnen het participatiebudget blijft deze situatie tot en met 2012 bestaan. Het budget verdelen we vanaf 2013 gedeeltelijk op basis van de prestatie-indicatoren voor inburgering en volwasseneneducatie, zoals die vanaf 2011 geregistreerd moeten worden. Het is daarom van belang dat we het geld aan educatie blijven besteden, omdat dat doorwerkt in de toekomstige budgetten.

Het inburgeringsbudget is afhankelijk gesteld van de prestaties in het verleden. Het aantal inburgeraars neemt sterk af (geldt alleen voor oudkomers). We houden er rekening mee dat dit in de toekomst leidt tot een lager budget voor inburgering.

Aanpak jeugdwerkloosheid

We nemen deel aan het 'Actieplan Jeugdwerkloosheid 2009-2011 Midden-Holland'. Dat geeft ons de mogelijkheid extra in te zetten op het tegengaan van werkloosheid onder Waddinxveense jongeren. Als gevolg van de recessie loopt de werkloosheid onder jongeren gestaag op (10,3% van de jongeren in Midden-Holland is werkloos; landelijk is het 12,5%. Bron: regionale arbeidsmarktinformatie van Uitvoeringsinstituut voor Werknemersverzekeringen(UWV) april 2010). De oplopende werkloosheid onder jongeren vraagt onze aandacht. Dat kan ertoe leiden dat er een druk ontstaat op het participatiebudget.

Beleidskeuzes

Hoogwaardige handhaving

Hoogwaardige handhaving is een wettelijke verplichting bij de uitvoering van uitkeringsregelingen. Het contract in ISMH-verband met de gemeente Gouda voor de opsporing van fraude wordt opgezegd. Daardoor besparen we met ingang van 2013 € 25.000 structureel op handhaving. Handhaving kopen we voortaan incidenteel in als er fraude wordt vermoed.

Nieuw beleid

Huisvesting Promen

We zorgen ervoor dat burgers met een arbeidshandicap en burgers die geïndiceerd zijn voor de WSW, worden geplaatst en begeleid door Promen. Wij betalen een gemeentelijke bijdrage voor de exploitatie van het werkvoorzieningschap. Promen heeft (onvermijdelijke) nieuwe huisvestingsplannen die tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage gaan leiden. Hiervoor hebben we vanaf 2012 structureel € 30.000 extra begroot.

2.5 Programma Sport

Maatschappelijk vraagstuk

'Sport en bewegen' zijn belangrijk voor de burgers en bevorderen het welbevinden en de gezondheid van burgers en de betrokkenheid bij de samenleving. Sport stimuleren is een instrument om het meedoen in de samenleving te bevorderen.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
Individuele burgers	Sportbeoefenaar	Sporten en bewegen
Sportverenigingen, scholen, naschoolse – en kinderopvangorganisaties	Initiatiefnemer Partner	Aanbieden en faciliteren van collectieve sportmogelijkheden Samenwerken
Sportraad (in oprichting)	Overlegpartner, adviseur, klankbord	Adviseren en signaleren op het gebied van gemeentelijk sportbeleid
Bedrijven	Sponsor Belanghebbende	Mede financieren Profileren met sportief imago

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
Burgers, sportverenigingen, scholen, naschoolse – en kinderopvangorganisaties	<ul style="list-style-type: none"> • Faciliteren en stimuleren • Verantwoordelijk voor het beheer van de sportaccommodaties. Om deze in stand te houden en te beheren willen wij een grotere participatie van de burgers en de sportverenigingen
Sportraad (in oprichting)	Betrekken bij het opstellen van het sportbeleid en de uitvoering ervan

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

Burgers willen de sport van hun keuze beoefenen.

Betrokkenen willen burgers voldoende sportmogelijkheden bieden, zodat zij op hun niveau kunnen (blijven) sporten, bewegen en zo actief meedoen in de samenleving.

Wat willen wij als gemeente bereiken?

Doel	In stand houden van het aantal inwoners dat sport en beweegt in verenigingsverband
Indicator	Percentage inwoners dat in verenigingsverband sport en beweegt
Meetinstrument	Telefonische enquête
Nulmeting in 2008	48%
Resultaat in 2013	48%

Wat we daarvoor doen

Interne en externe ontwikkelingen

Zwembad

De instandhouding en renovatie van het zwembad is een strategische beleidskeuze. Het zwembad is een belangrijke faciliteit voor de inwoners van Waddinxveen. Het biedt verschillende mogelijkheden om zowel jonge als oudere inwoners te stimuleren tot sporten en bewegen. De renovatie van het zwembad is van 2010 doorgeschoven naar 2011.

Sportdeelname

Uit het onderzoek naar Sportdeelname blijkt dat Waddinxveners bovengemiddeld sporten, maar onder het gemiddelde scoren op de Nederlandse Norm Gezond Bewegen. Dit is ook landelijk een trend.

Beleidskeuzes

Sport- en welzijnsaccommodaties

We hebben afgesproken dat we op de sport- en welzijnsaccommodaties met ingang van 2012 structureel € 100.000 besparen. Dat realiseren we onder andere door het verbeteren van de bedrijfsvoering en een betere uitvoering van het beheer en de exploitatie van de diverse sportaccommodaties. We leggen meer verantwoordelijkheid neer bij de sportverenigingen. Ook vragen we een grotere bijdrage van de sportverenigingen aan het beheer en de instandhouding van deze accommodaties.

Door het afstoten van één binnensportaccommodatie besparen we met ingang van 2012 structureel € 20.000 op jaarbasis.

Nieuw beleid

Sportpark de Sniep

Voor Sportpark De Sniep passen we het bestemmingsplan aan om naschoolse opvang in alle sportaccommodaties in dit gebied mogelijk te maken. Enerzijds kunnen sportverenigingen zo extra inkomsten genereren. Anderzijds kunnen kinderen en jongeren daardoor meer aan sport doen en krijgen zij meer gelegenheid kennis te maken met het (sport-)verenigingsleven.

Tariefstelsel

We voeren in 2012 (en niet in 2011) een nieuw, transparant, tariefstelsel in. Dit tariefstelsel kan betekenen dat de sportverenigingen een hogere contributie of meer inzet van hun leden vragen. Als het ledenaantal daardoor afneemt, kan dat een negatief effect hebben op onze doelstelling. In de sportnota maken we inzichtelijk wat de verwachte effecten van het nieuwe beleid kunnen zijn.

3. Speerpunt LEEFBAARHEID

Maatschappelijk vraagstuk

De leefbaarheid in Waddinxveen wordt grotendeels bepaald door de diversiteit op het gebied van sociaal-culturele activiteiten en economie. Daarnaast zijn veiligheid en een aantrekkelijke woon-, werk- en leefomgeving belangrijke pijlers voor leefbaarheid, nu en in de toekomst. Leefbaarheid is geen zekerheid die de overheid op bestelling kan leveren. Leefbaarheid –ook veiligheid- maak je met zijn allen. Dat vereist betrokken burgers, gezamenlijke verantwoordelijkheid en een sterke regierol van de gemeente. Dat vereist ook een niet verkokerde benadering.

Voor de leefbaarheid is versterking van de fysieke en sociale samenhang nodig. Om leefbaarheid in stand te houden en verder te ontwikkelen is een bevolkingsopbouw, die passend is samengesteld en een bijbehorende omvang heeft, onontbeerlijk. Alleen zorg dragen voor een voorzieningenniveau dat past bij de bevolkingsopbouw en -omvang, is dus niet voldoende. Voor de leefbaarheid is het ook nodig dat wij de bevolking en het bedrijfsleven aan ons weten te binden; immers hierdoor voelen zij zich medeverantwoordelijk voor de woon- en leefomgeving. Dat kan alleen als we inwoners, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties, kerken en verenigingen centraal stellen.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
Individuele burgers	Afnemer van onze producten en diensten, gebruiker van de openbare ruimte Belanghebbende Initiatiefnemer	Signaleren. Medeverantwoordelijkheid voor de fysieke woonomgeving of (sociale) veiligheid Mede actief zijn bij het beheren van de openbare ruimte
Bedrijven	Gebruiker van de openbare ruimte, belanghebbende Initiatiefnemer	Medeverantwoordelijkheid voor bereikbaarheid, veiligheid, faciliteiten en een goed imago van Waddinxveen Werkgever en medeverantwoordelijk voor de kwaliteit van de openbare ruimte en de veiligheid op bedrijventerreinen
Maatschappelijke organisaties, verenigingen en kerken, woningcorporaties	Vertegenwoordiger, gebruiker Initiatiefnemer, uitvoerder	Adviseren en signaleren Vergroten van de sociale samenhang en maatschappelijke deelname. Mede actief zijn bij het beheren van de openbare ruimte
Regiogemeenten, Provincie	Partner, (mede)financier, regelgever, uitvoerder Initiatiefnemer	Samenwerken en mede verantwoordelijk voor het vestigingsklimaat voor bedrijven, recreatieve voorzieningen en het milieu Verantwoordelijkheid dragen voor eigen projecten

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
Alle betrokkenen	<ul style="list-style-type: none"> • Verantwoordelijk zijn voor de instandhouding van en het toezicht op de leefbaarheid • Initiëren van plannen ter bevordering van de woningbouw, de inrichting en beheer van de woonomgeving, de bereikbaarheid, de vestigingsmogelijkheden voor bedrijven • Samenwerkingsverbanden aangaan met bewoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties, etc. • Faciliteren van initiatieven, waarbij we het voor burgers en bedrijfsleven mogelijk willen maken om activiteiten te ontplooiën die bijdragen aan de leefbaarheid
Regiogemeenten, Provincie, Recreatieschappen, het ISMH, de Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Zuidplas (ROZ) (bereikbaarheid), Zuidvleugel Zichtbaar Groener (ZZG) (groen en recreatie), Sportraad (in oprichting) en anderen	Samenwerken en mede verantwoordelijk zijn voor het in stand houden van de leefbaarheid

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

Betrokkenen willen in Waddinxveen een veilige, schone en aantrekkelijke woon- werk- en leefomgeving, diversiteit aan sociaal-culturele activiteiten en een bloeiend bedrijfsleven.

Wat willen wij als gemeente bereiken?

Doel	Verder doorgroeien naar een veilige, schone en aantrekkelijke gemeente met een sterke fysieke en sociale samenhang
Indicator	Waardering sociale samenhang
Meetinstrument	Leefbaarheidmonitor (alle onderdelen)
Nulmeting in 2009	Gemiddelde score: 7
Resultaat in 2013	Gemiddelde score: 7 en geen enkele onvoldoende

Wat we daarvoor doen

Om de doelstelling te bereiken zetten we in op vijf programma's:

1. Programma bereikbaarheid haakt in op een goede bereikbaarheid.
2. Programma ruimtelijke ordening zorgt voor een gewogen en evenwichtig aanbod van woningen, bedrijven en buitenruimte.
3. Programma openbare ruimte richt zich op een schone, veilige en aantrekkelijke leefomgeving.
4. Programma economie zorgt voor versterking van de lokale economie.
5. Programma veiligheid haakt in op een sociale en fysieke leefomgeving waarin het veilig wonen, werken en recreëren is.

3.1 Programma Bereikbaarheid

Maatschappelijk vraagstuk

Een goede bereikbaarheid van de woon- en werkomgeving is belangrijk voor Waddinxveen, nu en in de toekomst. Goede mobiliteit, bereikbaarheid en passende parkeermogelijkheden dragen bij aan de leefbaarheid in de gemeente. Ontwikkelingen in de regio en de bovengemeentelijke infrastructuur zijn eveneens factoren van belang. Tussen bereikbaarheid en leefbaarheid kan ook spanning ontstaan, in het bijzonder als bereikbaarheid ten koste gaat van de leefomgeving en het woongenot. Voldoende aandacht voor een goede balans tussen beide aspecten is nodig.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
Individuele burgers, bedrijven	Gebruiker Klankbord	Regels respecteren. Verkeerd gedrag in het verkeer kan leiden tot extra verkeersmaatregelen. Problemen signaleren, oplossingen aandragen en meedenken bij aanpassingen van de infrastructuur
Rijk, Provincie, Gemeenten in Midden-Holland	Initiatiefnemer, projecteigenaar, beheerder	Verantwoordelijk voor uitbreiding of optimalisatie van het verkeers- en vervoerssysteem en het beheer van deze systemen
ISMH en Veilig Verkeer Nederland (VVN)	Partner	Faciliteren op het gebied van verkeersnetwerken die gemeenteoverstijgend zijn (bestuurlijke overleggen zijnde het ISMH Portefeuillehouderoverleg Verkeer en Vervoer, de regionale Projectgroep Verkeersveiligheid Midden-Holland, het Bestuurlijk Overleg Vervoersregio)

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
Weggebruikers	<ul style="list-style-type: none"> • Initiatief nemen voor de aanleg, uitbreiding en beheer van verkeers- en vervoerssystemen • Stimuleren om op een verantwoorde manier gebruik te maken van de voorzieningen • Stimuleren van het gebruik van het openbaar vervoer • Stimuleren om problemen te signaleren, op een actieve manier oplossingen aan te dragen en te participeren bij aanpassingen van de infrastructuur
Hogere overheden	<ul style="list-style-type: none"> • Faciliteren bij aanpassingen of uitbreidingen aan het verkeersnetwerk die invloed hebben op onze gemeente • Lobbyen voor de uitbreiding van het provinciale wegennet

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

De gebruikers willen een goed bereikbaar Waddinxveen, makkelijk kunnen parkeren en een veilige verkeerssituatie in hun woon-, leef- en werkomgeving.

Beheerders van het verkeer- en vervoerssysteem willen een veilige en doelmatige bereikbaarheid, met een zo min mogelijke belasting van het milieu en de leefbaarheid.

Wat willen wij als gemeente bereiken?

Doel	Een gemeente die goed bereikbaar is en blijft
Indicator	Waardering bereikbaarheid van de gemeente met de auto en het openbaar vervoer
Meetinstrument	Onderzoek 'Waar staat je gemeente'
Nulmeting in 2009	Score: 7
Resultaat in 2013	Score: 7

Wat we daarvoor doen

Interne en externe ontwikkelingen

Toekomstverkenningen (landelijk) laten in de komende periode een forse mobiliteitsgroei zien. Meer mobiliteit op het huidige verkeer- en vervoerssysteem kan een mindere bereikbaarheid en een verslechtering van de leefbaarheid tot gevolg hebben.

De komende jaren wordt rond Waddinxveen veel nieuwe infrastructuur aangelegd voor bovenlokale wegen. (onder andere Moordrechtboog, extra Gouwekruising). Ook staan groot onderhoud en reconstructies gepland voor de Hefbrug, de Coenecoopbrug en de N207. Die projecten hebben tijdelijk een negatieve invloed op de bereikbaarheid van Waddinxveen.

Bouwprojecten in Waddinxveen leveren extra verkeer op de lokale wegen, eerst van bouwverkeer, later van de nieuwe bewoners. Ook dit kan van invloed zijn op de bereikbaarheid.

Nieuw beleid

Vrachtwagencirculatieplan

In het kader van het Vrachtwagencirculatieplan wordt een maatregel op de Oranjelaan genomen. Dit geeft een investering in 2011 van € 24.000 en kapitaallasten met ingang van 2012 van € 4.000 structureel.

Actualisatie verkeersvisie

De verkeersvisie wordt geactualiseerd, waarin we gaan vastleggen hoe wij, samen met onze partners, ons willen inzetten voor een betere bereikbaarheid. Hiervoor is Incidenteel een bedrag van € 35.000 in 2011 beschikbaar.

Parkeerbeleid

We gaan het parkeerbeleid voor het nieuwe centrum en aangrenzende woongebieden vaststellen. Met de uitvoering van het parkeerbeleid kan de bereikbaarheid van voornamelijk de voorzieningen verbeteren. Hiervoor is in 2011 een incidenteel bedrag van € 30.000 beschikbaar. Dit bedrag komt ten laste van de grondexploitatie Centrum. De structurele financiële gevolgen van het parkeerbeleid kunnen in dit stadium nog niet worden aangegeven.

3.2 Programma Ruimtelijke Ordening

Maatschappelijk vraagstuk

Een afgewogen en evenwichtig woningaanbod in zowel het koop- als huursegment waarin (toekomstige) starters, ouderen en particulier opdrachtgeverschap voldoende aan bod komen. Daarbij een passende variëteit aan (duurzame) voorzieningen - scholen, winkels, buurtcentra – die aansluit bij onze toekomstige bevolkingsomvang. Deze opgaven zijn vanuit het perspectief ruimtelijke ordening, mede bepalend voor de leefbaarheid van Waddinxveen.

Ook economische bedrijvigheid en werkgelegenheid dragen in belangrijke mate bij aan leefbaarheid. Zoveel als mogelijk stimuleren wij als gemeente om verouderde bedrijventerreinen te herstructureren of te transformeren. Bij transformatie streven we ernaar de betreffende bedrijven te verplaatsen naar nieuwe bedrijventerreinen zoals Coenecoop III, Gouwe Park, Triangel Zuid of A-12 Noord.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
Huidige en toekomstige bewoners	Belanghebbende, klankbord Initiatiefnemer	Signaleren en meedenken Particulier opdrachtgeverschap
Projectontwikkelaars, woningcorporaties	Initiatiefnemer, belanghebbende, financier en gesprekspartner	Inspelen op wensen die bij de inwoners leven door realistische initiatieven aan te dragen.
Maatschappelijke organisaties, zoals wijkplatforms	Vertegenwoordiger, partner, klankbord	<ul style="list-style-type: none"> • Behartigen van de belangen van hun achterban • Signaleren, adviseren en samenwerken
Ondernemersverenigingen	Vertegenwoordiger, partner, klankbord	<ul style="list-style-type: none"> • Behartigen van de belangen van hun achterban • Signaleren, adviseren en samenwerken • Gesprekspartner als het gaat over huidig en toekomstig bedrijfsareaal
Overheden, zoals het waterschap, (regionale) samenwerkingsverbanden, Provincie en Rijk	Partner	Betrokken of (mede) verantwoordelijk bij de ontwikkeling en totstandkoming van bijvoorbeeld bestemmingsplannen

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
Samenleving	<ul style="list-style-type: none"> • Betrokkenen nadrukkelijk uitnodigen om verantwoordelijkheid te nemen en een grotere rol als initiatiefnemer te spelen • Faciliteren, bemiddelen, participeren of initiëren afhankelijk van de situatie
Samenleving en overheden	<ul style="list-style-type: none"> • Optreden als verbindende partij tussen alle betrokken partijen • Verantwoordelijk voor wettelijke taken, zoals het opstellen en actualiseren van bestemmingsplannen en structuurvisies

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

Betrokkenen willen een evenwichtig aanbod van woningen, bedrijven en buitenruimte, zodat het voor alle doelgroepen aantrekkelijk wordt in Waddinxveen te (komen en blijven) wonen, werken en recreëren.

Wat willen wij als gemeente bereiken?

Doel	Voorzien in de woningbehoefte van de verschillende doelgroepen waardoor een gezonde bevolkingmix gerealiseerd en behouden wordt
Indicator	Percentage slaagkans dat iemand een huurwoning krijgt toegewezen
Meetinstrument	Kwartaalrapportage Woningnet
Nulmeting in 2009	7%
Resultaat in 2013	8%

Wat we daarvoor doen

Interne en externe ontwikkelingen

Vanwege de regionale opgave groeit het inwonersaantal van Waddinxveen op termijn naar 35.000 inwoners. Wij voorzien in deze collegeperiode een aantal ontwikkelingen, dat een invloed, meestal negatief, kan hebben op de afzet van woningen in het goedkope, middeldure en dure segment. Dat zijn:

- de huidige economische crisis; stagnering van de woning- en arbeidsmarkt;
- de afschaffing van de koopsubsidie (VROM);
- de afschaffing van de rijksbijdrage voor starterleningen (Beleidsnota starterlening, 2010);
- de mogelijke beperking of afschaf van de hypotheekrenteaftrek;
- de lichte bevolkingsafname en "vergrijzing"
- het overschot in de bestaande woningmarkt en
- de crisis en herstelwet; poging tot beweging in woning- en arbeidsmarkt;

Een andere ontwikkeling betreft de onderhandelingen over prestatieafspraken met woningcorporaties. Uitvoering van gemaakte en te actualiseren prestatieafspraken kunnen een positieve invloed hebben.

Beleidskeuzes

Stelpost nieuwe Wro

Om te voldoen aan onder andere de wettelijke plicht met betrekking tot het actualiseren van de bestemmingsplannen is een bedrag van € 90.000 structureel in de begroting opgenomen. Dit bedrag is ingezet ter gedeeltelijke dekking van het hierna genoemde nieuw beleid. Nadat in 2013 door middel van een inhaalslag aan de wettelijke verplichting is voldaan, wordt het budget met ingang van 2014 met € 25.000 structureel verlaagd.

Nieuw beleid

Beleidsnota's ruimtelijke ordening

Om onze doelstellingen te realiseren formuleren we in de periode 2010-2014 een aantal (beleids-) nota's. In 2011 is incidenteel budget gereserveerd voor:

- | | |
|--|----------|
| - de actualisatie van de Structuurvisie 2030 | € 78.500 |
| - het Werkkrediet Zuidplas | € 90.000 |
| - de actualisatie van de Woonvisie | € 15.500 |
| - de actualisatie van de Transformatie visie Noordkade | € 27.500 |
| - het opstellen van het beleidskader Randzone Bentwoud | € 25.000 |
| - het opstellen van het Planschadebeleid | € 8.500 |

Voor het opstellen van Archeologiebeleid is in 2011 € 20.000 en vanaf 2012 structureel € 5.000 gereserveerd.

Daarnaast stellen we in deze collegeperiode de beleidsnota Particulier Opdrachtgeverschap en de beleidsnota Levensloop Geschikte Woningen op.

Uit het voorgaande is logischerwijze op te maken dat ook periodieke aanpassing van de Woonvisie onder deze verplichting valt (maakt daar immers integraal onderdeel van uit). De vigerende Woonvisie is van 2005. Er is geen wettelijke verplichting om een Woonvisie op te stellen en actueel te houden. Het is echter raadzaam om dat wel te doen. De Woonvisie leidt ertoe dat de gemeente in het maatschappelijke krachtenveld van het wonen haar rol als regisseur van de woonomgeving goed kan vervullen. De Woonvisie wordt vertaald in onder andere het Meerjarenprogramma woningbouw. Dit is één van de sturingselementen van de gemeente op het gebied van wonen. In 2010 wordt een woningmarktonderzoek uitgevoerd. De veranderingen in inzichten die een dergelijk onderzoek met zich meebrengt, vertalen we in de Woonvisie.

Actualisatie bestemmingsplannen

Voor de Actualisatie bestemmingsplannen is in 2011 een bedrag van € 78.500 en in 2012 een bedrag van € 67.000 gereserveerd. Buiten de actualisering van beleid en normstelling ten behoeve van het woningaanbod, is er de algemene wettelijke verplichting op actualisering van beleid en normstelling (voor circa 25% van het grondgebied van Waddinxveen is het bestemmingsplan actueel). Dit verklaart ook de reservering voor de actualisatie van de bestemmingsplannen. Het is een wettelijke plicht, die een absolute deadline kent, namelijk 1 juli 2013. Het niet halen van de deadline houdt in dat wij daarna geen leges meer kunnen opleggen bij aanvragen onder bestemmingsplannen die niet geactualiseerd zijn.

3.3 Programma Openbare Ruimte

Maatschappelijk vraagstuk

Een schone, veilige en aantrekkelijke openbare ruimte draagt bij aan de leefbaarheid van Waddinxveen. Een leefomgeving in stand houden waar het prettig wonen, werken en recreëren is, kunnen we echter niet alleen. Daarom doen we een groter beroep op burgers, bedrijfsleven, partners en verenigingen.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
Burgers, verenigingen, bedrijven	Belanghebbende, gebruiker	<ul style="list-style-type: none"> • Signaleren en meedenken • Mede actief zijn bij het onderhouden van de openbare ruimte
Andere overheden	Initiatiefnemer, uitvoerder, beheerder	Regie voeren, beheren, initiëren, wettelijke taken uitvoeren

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
Alle betrokkenen	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerder van de openbare ruimte die onze eigendom is • Regie voeren over de milieuhandhaving • Bewustmaken van de rol van initiatiefnemer en nadrukkelijk uitnodigen om meer verantwoordelijkheid te nemen en een actieve bijdrage te leveren om het kwaliteitsniveau van de openbare ruimte te handhaven • Verantwoordelijk voor wettelijke taken ten aanzien van de openbare ruimte.

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

Alle betrokkenen willen een veilige, schone en aantrekkelijke openbare ruimte.

Wat willen wij als gemeente bereiken?

Doel	Handhaven van de kwaliteit van het onderhoud van de openbare ruimte (inclusief oppervlaktewater)
Indicator	Waardering kwaliteit van het onderhoud van de openbare ruimte op onderdelen 'woonomgeving' en 'groen- en speelvoorzieningen'
Meetinstrument	Leefbaarheidmonitor
Nulmeting in 2009	Respectievelijke score: 6,3 en 6,4
Resultaat in 2013	Respectievelijke score: 6,3 en 6,4

Wat we daarvoor doen

Interne en externe ontwikkelingen

In-, uitbreid- en ontwikkellocaties hebben areaaluitbreiding van de openbare ruimte als gevolg. Deze kunnen we niet financieren uit bestaande beheer- en onderhoudsbudgetten. Als gevolg daarvan gaan we, in lijn met de jaarlijkse woningbouwproductie, de beheerbudgetten naar rato verhogen. Hiervoor wordt 60% (was 67%) van de groei van de algemene uitkering en OZB in samenhang met de woningbouwprognose in de Programmabegroting 2011-2014 gereserveerd. Als we kiezen voor een hoger (onderhouds-) niveau van deze locaties, stijgen de gebruikelijke beheer- en onderhoudskosten, niet alleen voor het dagelijks onderhoud, maar ook voor groot onderhoud en vervangingen.

Beleidskeuzes

Actualisatie beheerplannen

Wij willen de kwaliteit van het onderhoud van de openbare ruimte (inclusief het oppervlaktewater) op het huidige niveau handhaven. We gaan echter met ingang van 2012 structureel € 400.000 minder besteden aan de uitvoering van de beheerplannen. Bij het actualiseren van de beheerplannen houden we hiermee rekening. Om een deel hiervan te realiseren doen we een beroep op de zelfwerkzaamheid van de burgers. In de Programmabegroting 2010-2013 is rekening gehouden met een tijdelijke besparing op de beheerplannen baggeren en beschoeiingen in de jaren 2010-2013 in relatie tot het Waterplan.

Nieuw beleid

Verkeersregelinstallaties

Periodieke vervanging van verkeersregelinstallaties is nodig, vooral voor het behoud van een veilige openbare ruimte. Een aantal provinciale verkeersregelinstallaties voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd of is technisch afgeschreven. Vanuit eerder gesloten overeenkomsten tussen gemeente en Provincie, zijn we in 2011 aan de Provincie € 140.000 verschuldigd voor de vervanging van provinciale verkeersregelinstallaties als incidentele bijdrage.

Oprit en consoles Hefbrug

De Hefbrug is aan groot onderhoud toe. De westelijke oprit naar de hefbrug is in slechte staat van onderhoud en is aan vervanging toe. De verkeersveiligheid op de westelijke oprit en de brug laat te wensen over, voor met name het langzaam verkeer. Het is daarom wenselijk om de westelijke oprit te verbreden zodat er gescheiden rijstroken voor de verschillende verkeerdeelnemers aangebracht kunnen worden. Op de hefbrug willen we consoles aanbrengen voor voetgangers. Hierdoor ontstaat er ruimte op het profiel van de hefbrug ten behoeve van fietsers.

Voor de vervanging en de verbreding van de westelijke oprit van de Hefbrug hebben we als aandeel voor de algemene dienst in 2011 een investering geraamd van € 1.104.000. De bijbehorende kapitaallasten zijn m.i.v. 2012 € 83.000 structureel. De resterende kosten gaan ten laste van Fonds Bovenwijkse Voorzieningen. Een bijdrage aan de eventuele consoles zal indien nodig ten laste van de VAR worden geboekt.

Kerkweg-Oost en omgeving

In samenhang met de werkzaamheden aan de Hefbrug willen we gepland groot onderhoud uitvoeren, inclusief een bescheiden opwaardering, aan de Kerkweg-Oost en omgeving. Naast de in de beheerplannen beschikbare middelen is hiervoor een extra investering van € 40.000 benodigd in 2011 met bijbehorende kapitaallasten met ingang van 2012 van € 6.000 structureel.

3.4 Programma Economie

Maatschappelijk vraagstuk

Economische bedrijvigheid en werkgelegenheid dragen in belangrijke mate bij aan leefbaarheid. Voor de versterking van de werkgelegenheidsstructuur is een aantrekkelijke werkomgeving voor bestaande en nieuwe ondernemers belangrijk. Voor een vitale economie zijn wij ook afhankelijk van de regio, vooral wat betreft de interactie tussen vraag naar en aanbod van arbeid. Participeren in de regionale samenwerkingsverbanden op het gebied van economie, ruimtelijke ordening en sociaal beleid is daarom noodzakelijk. Het is belangrijk dat we in de regio op dit gebied zichtbaar blijven en ons economisch profiel versterken.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
Burgers	Bewoner, consument, klankbord, werknemer Initiatiefnemer	Signaleren en meedenken. Initiëren van aandachts- en verbeterpunten aangaande leefbaarheid in de lokale economie en woonomgeving
Ondernemers	Initiatiefnemer	Verantwoordelijk voor <ul style="list-style-type: none"> • het economisch presteren van hun bedrijf • verantwoord, duurzaam en maatschappelijk ondernemerschap
Industrieel Contact Waddinxveen (ICW) en Ondernemersvereniging Waddinxveen (OVW)	Vertegenwoordiger, gesprekspartner	<ul style="list-style-type: none"> • Belangen behartigen van de achterban • Zorg dragen voor informatieoverdracht • Onderhouden contacten met ons en stimuleren contacten tussen ondernemers onderling • OVW: met haar activiteiten bijdragen aan het plezierig winkelen voor de consument
Kamer van Koophandel	Initiatiefnemer, adviseren, informeren	<ul style="list-style-type: none"> • Ondernemers in de regio adviseren en informeren • Stimuleren en ondersteunen van vernieuwend ondernemerschap in de regio, inclusief Waddinxveen
Projectontwikkelaars	Initiatiefnemer, financier	Ontwikkelen van en investeren in nieuw en vernieuwd bedrijvensvastgoed
ISMH	Partner	Verbindende factor voor regionale afstemming, verbetering van economische activiteiten en voor een levendige en vitale lokale en regionale economie
Bedrijvenschap Regio Gouda	Exploitant	Exploiteren regionaal bedrijventerrein op het grondgebied van de gemeente Zuidplas

Regionale Ontwikkelingsorganisatie Zuidplas (ROZ)	Uitvoerder, toezichthouder	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren van de afspraken over de integrale ontwikkeling van de Zuidplas • Toezicht houden op de kwaliteit van deze ontwikkeling
Grondbank Regionale Zuidplas Gemeenten (RZG)	Investeerder	Aankopen van gronden gelegen op strategische plekken, binnen de kaders van het vastgestelde Intergemeentelijk Structuurplan (ISP)
Marktcommissie, marktmanagementteam	Vertegenwoordiger, gesprekspartner	<ul style="list-style-type: none"> • Behartigen van belangen van de marktcoöpieden • Informatie uitwisselen over marktaangelegenheden met ons en de achterban

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
Bedrijfsleven	<ul style="list-style-type: none"> • Ondersteunen van het maatschappelijk functioneren. • Faciliteren, bemiddelen, participeren of zo nodig zelf initiatieven nemen als blijkt dat ondersteuning onvoldoende is

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

Betrokkenen willen voor ondernemers en consumenten een gemiddelde kwaliteit van het Waddinxveense vestigings- en verblijfsklimaat, nu en in de toekomst.

Wat willen wij als gemeente bereiken?

Doel	Versterken van de lokale economie
Indicator	Afstemming van de detailhandel en horeca op de lokale behoefte
Meetinstrument	Leefbaarheidmonitor
Nulmeting in 2012	Score volgt
Resultaat in 2013	Nader te bepalen afhankelijk van nulmeting

Doel	Het behoud en aantrekken van bedrijven die een bijdrage kunnen leveren aan economische diversiteit en aan de gewenste werkgelegenheid
Indicator	Percentage Waddinxveense inwoners dat werkt bij een in Waddinxveen gevestigd bedrijf
Meetinstrument	Regionaal Informatiesysteem Samenleving (Timpaan)
Nulmeting in 2009	35%
Resultaat in 2013	37%

Wat we daarvoor doen

Interne en externe ontwikkelingen

Landelijke en regionale aanpak herstructurering bedrijventerreinen (Convenant bedrijventerreinen 2010-2020)

Aandacht voor de kwaliteit van bedrijventerreinen zorgt voor een positieve bijdrage aan het bereiken van onze doelstelling. In de bedrijventerreinenstrategie Midden-Holland staat voor Waddinxveen de herstructurering van Zuid II (Zuidkade en Kouwe Hoek) geprogrammeerd voor 2015-2020, transformatie Noordkade voor 2009-2015 en Boonstoppellocatie (verffabriek) voor 2010-2015. De komende jaren faciliteren we bij transformatie initiatieven uit de markt. Voor de herstructureringsopgave gaan we na hoe we in aanmerking kunnen komen voor procesbegeleiding vanuit het ISMH.

We voeren het verbeterplan uit dat is opgesteld in samenwerking met het bedrijfsleven om de dienstverlening aan het bedrijfsleven zichtbaar te verbeteren. Hiervoor is een meting uitgevoerd aan de hand van het Normenkader voor Bedrijven en heeft Waddinxveen op 7 juni 2010 een bewijs van goede dienst ontvangen dat geldig is tot 7 juni 2012.

Regionale aanpak versterking samenwerking beleidsveld economie en werk & inkomen

Afstemming tussen bedrijvigheid, werkgelegenheid en onderwijsaanbod zorgt ook voor een positieve bijdrage aan het bereiken van onze doelstelling. Na publicatie van het rapport 'Region Building Midden-Holland' eind 2009, bekijken we nu regionaal hoe de uitwerking van de aanbevelingen op te pakken.

Beleidskeuzes

Weekmarkt

In de Programmabegroting 2008-2011 is de kostendekkendheid van de weekmarkt als bezuiniging opgenomen. Het blijkt niet mogelijk om dit (in 2011) te realiseren. Het (nog verder) verhogen van de marktgeden is geen optie meer. Wel gaan we kijken naar de kosten samenhangend met de weekmarkt. De weekmarkt nieuw leven inblazen is een taak van de marktcoördinatoren zelf. We hebben hierin een faciliterende rol.

Nieuw beleid

Bij initiatieven op het gebied van energiebesparing en duurzaam ondernemen zijn we actief betrokken. Het koudewarmteopslagsysteem (KWO) voor Coenecoop III stimuleren en faciliteren we actief. We bekijken bij de aanleg van de Verlegde Dreef of we met andere duurzame initiatieven (Road Energy System) hierop kunnen aansluiten. Voor ondernemers die een kavel kopen op Coenecoop III voeren we een statiegeldregeling in: als zij, wat betreft de Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC) voor kantoren zoals vermeld in het Bouwbesluit, 10% beter scoren, dan krijgen zij een korting op de aankoopprijs van hun kavel.

3.5 Programma Veiligheid

Maatschappelijk vraagstuk

Burgers vragen een sociale en fysieke leefomgeving, waarin ze veilig kunnen wonen, werken en recreëren. Daarbij dient integraal verbinding gemaakt te worden tussen veiligheid, leefbaarheid, beheer van de openbare ruimte en jeugd. Dit vraagt om een goede regie.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
Maatschappelijke partners (inwoners, ondernemers, wijkplatforms, kerken, verenigingen, maatschappelijke organisaties)	Belanghebbende, initiatiefnemer, partner	Zijn lokaal betrokken, zelfredzaam en werken proactief samen met de gemeente
Professionele partners (politie, justitie, brandweer, woningcorporaties, jeugdzorg, milieudienst, veiligheidsregio, jongerenwerk, bureau Halt, buurtbemiddeling)	Partner	Zetten zich kwalitatief in binnen een daadkrachtige ketensamenwerking
Gemeentelijke ketenpartners (leefbare wijken, jeugd, wijkteams, vergunningen, ruimtelijke ordening, sociale zaken, verkeer, leerplicht. toezichthouders Omgeving en Bijzondere Opsporing Ambtenaar (BOA), ICW en OVW)	Vertegenwoordiger	<ul style="list-style-type: none"> • Scheppen in samenhang en verbinding de voorwaarden noodzakelijk voor een sociale en fysieke leefomgeving die veilig is • Dragen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid bij aan de realisatie van een sociale en fysieke leefomgeving die veilig is • Leveren die bijdrage elk vanuit hun eigen rol en discipline. De rolverdeling is complex en de bijdrage in sommige gevallen sterk afhankelijk van een krachtenspel op regionaal of zelfs landelijk niveau (bijvoorbeeld bij de politie)

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
Alle betrokkenen	<ul style="list-style-type: none"> • Regisseren bij het realiseren van een sociale en fysieke leefomgeving die veilig is • Optreden als opdrachtgever, projectleider en in sommige gevallen ook als uitvoerder • Bewaken van de integraliteit en samenhang tussen beleid en uitvoering en de verbinding tussen de maatschappelijke, professionele en gemeentelijke partners • De burgemeester heeft een eigenstandige wettelijke taakstelling in het zorg dragen voor veiligheid en het handhaven van de openbare orde • Resultaat en effect van de regie zijn in grote mate

afhankelijk van de mogelijkheden van de ketenpartners in het domein en van de welwillendheid van de burgers in de samenleving. De invloedssfeer van de gemeente wisselt hierdoor en is soms beperkt.

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

Betrokkenen willen een sociale en fysieke leefomgeving, waarin burgers veilig kunnen wonen, werken en recreëren. Zij willen dit realiseren door integrale en daadkrachtige samenwerking tussen de ketenpartners.

Wat willen wij als gemeente bereiken?

Doel	Verbeteren van de 'onveiligheidsbeleving' en versterken 'leefbaarheid'
Indicator	Waardering 'onveiligheidsbeleving' en 'leefbaarheid'
Meetinstrument	Veiligheidsmonitor
Nulmeting in 2008	Respectievelijke score: 6,8 en 7,3
Resultaat in 2013	Respectievelijke score: 7 en 7,5

Wat we daarvoor doen

Interne en externe ontwikkelingen

Een groot aantal ontwikkelingen speelt in de domeinen sociale en fysieke veiligheid. We hebben hierin veelal een wettelijk verplichte of onvermijdelijke taakstelling.

Belangrijkste ontwikkelingen in het domein sociale veiligheid:

Reorganisatie van de politie, invoering bestuurlijke strafbeschikking, regionale aanpak hennepcultuur, participatie veiligheidshuis, nazorg ex-gedetineerden, ketensamenwerking rondom risicojongeren, samenwerking regionaal informatie- en expertisecentrum georganiseerde criminaliteit.

Belangrijkste ontwikkelingen in het domein fysieke veiligheid:

Implementatie Wet op de Veiligheidsregio's, implementatie Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht, ontwikkeling regionale uitvoeringsdiensten, regionalisering van de brandweer, veiligheidsconcept RijnGouwelijn, kwaliteitsverbetering gemeentelijke rampbestrijdingsorganisatie.

De ontwikkelingen kunnen een forse bijdrage leveren aan het programma en vragen de komende jaren veel aandacht en inzet. De beschikbaarheid van voldoende middelen is daarbij een kritieke succesfactor.

Nieuw beleid

In de komende collegeperiode gaan we een Integraal Veiligheidsbeleid opstellen.

4. Speerpunt BESTUREN

Maatschappelijk vraagstuk

De afstand tussen de burger en de gemeente is te groot. Het gaat hierbij om de afstand tot de individuele inwoners, het bedrijfsleven, de maatschappelijke organisaties, kerken en (sport)verenigingen. Dit heeft als gevolg dat de burger het gemeentelijk beleid als onvoldoende inzichtelijk ervaart en beleidsontwikkelingen op te weinig draagvlak kunnen rekenen. Dit heeft ook als gevolg dat wij onvoldoende kennis hebben van de expertise van de burger en er onvoldoende gebruik van maken.

Daarnaast onderkennen we dat het handiger is om een aantal opgaven met anderen aan te pakken. Dit omwille van het gemeenteovertijgend karakter of omwille van pragmatische overwegingen in verband met de omvang van de opgave.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
Individuele burgers	Bondgenoot	<ul style="list-style-type: none"> Nemen van verantwoordelijkheid. Actief meedenken en meedoen
Maatschappelijke organisaties (onder andere kerken en verenigingen) en overige ketenpartners (onder andere politie)	Partner	Samenwerken
Buurgemeenten	Partner	Praktisch en pragmatisch mee samenwerken
Provincie	Partner	<ul style="list-style-type: none"> Praktisch en pragmatisch mee samenwerken Stimuleren en ondersteunen bij het versterken van onze bestuurskracht
Rijk	Partner	Stimuleren en ondersteunen bij het versterken van onze bestuurskracht

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
Individuele burger, bedrijfsleven, samenleving	<p>Als Overheid:</p> <ul style="list-style-type: none"> Participeren, faciliteren en bemiddelen. Waar nodig initiëren Meer aandacht besteden aan een open bestuursstijl en optimaal gebruik maken van de aanwezige expertise binnen de Waddinxveense samenleving Zorgen voor transparante en flexibele opstelling en daadkracht <p>Als dienstverlener:</p> <ul style="list-style-type: none"> De kwaliteit van onze dienstverlening zo veel mogelijk afstemmen op de klantverwachtingen. Burgers en bedrijven zo min mogelijk belasten met regels en formulieren. Burgers bewust maken dat meedenken en zelfwerkzaamheid van hen wordt verwacht

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

De burger verlangt kwalitatief goede dienstverlening waar en wanneer dat nodig is, zonder teveel administratieve overlast. De Provincie en het Rijk verwachten dat we met minder middelen de bestuurlijke ambities waarmaken. Daarnaast wensen alle betrokkenen dat wij op een daadkrachtige en open manier besturen.

Wat willen wij als gemeente bereiken?

Wij stellen hierbij twee doelen.

Bestuurskracht

Doel	Verder versterken van de bestuurskracht
Indicator	Waardering bestuurskracht
Meetinstrument	Bestuurskrachtmeting door een instantie gecertificeerd door Stichting Kwaliteitsinstituut Nederlands Gemeenten
Nulmeting	N.v.t.
Resultaat in 2013	Score: voldoende

Dienstverlening

Doel	De burger als klant is net zo tevreden over de dienstverlening als de gemiddelde landelijke burger
Indicator	Waardering burger bij burgerrol 'klant'
Meetinstrument	Onderzoek 'Waar staat je gemeente'
Nulmeting in 2009	Score: 7,4
Resultaat in 2013	Score: 7,5

Wat we daarvoor doen

'Besturen' betekent twee zaken: daadkracht en het nastreven van hoogwaardige dienstverlening. Om deze doelstellingen te bereiken zetten we in op twee programma's:

1. Het programma bestuurlijke zaken richt zich op gemeentelijke profilering en versterking van de gemeentelijke identiteit.
2. Het programma dienstverlening richt zich op het leveren van producten en diensten aan de publieksbalie.

4.1. Programma Bestuurlijke zaken

Maatschappelijk vraagstuk

In het profiel van de moderne overheid past het om niet alle taken die we op onze weg vinden, geheel zelfstandig uit te voeren. Daarnaast dienen we scherper onderscheid te maken tussen wat we wel en niet moeten, kunnen en willen uitvoeren. Wij willen daarom gebruik maken van de kracht en de expertise die aanwezig is zowel in de (Waddinxveense) samenleving als in de regio. Daarom willen we ook sommige opgaven gezamenlijk met andere overheden aanpakken. Vertrouwen in elkaar is hierbij een belangrijke randvoorwaarde. Om dat vertrouwen te vergroten, hanteren we een open bestuursstijl en treden we transparant, flexibel en daadkrachtig op.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
Individuele burgers	Belanghebbende, bondgenoot, klankbord	Nemen van verantwoordelijkheid. Signaleren en meedenken
Bedrijfsleven	Deskundige, klankbord, partner, initiatiefnemer	Nemen van initiatieven en verantwoordelijkheid. Signaleren en meedenken. Adviseren
Maatschappelijke organisaties	Partner, initiatiefnemer	Samenwerken
Kerken en (sport)verenigingen	Initiatiefnemer, klankbord	Ontplooien van initiatieven. Signaleren en meedenken
Rijk, Provincie, burgemeenten	Partner Ondersteuner, medefinancier, klankbord	Samenwerken Stimuleren en ondersteunen bij het versterken van onze bestuurskracht

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
Samenleving, burgemeenten	<ul style="list-style-type: none"> • Initiatieven nemen om onze bestuurskracht verder te versterken. Daartoe actief samenwerken met de Waddinxveense samenleving en andere gemeenten; Gouda is daarbij onze eerste partner • Door duidelijke argumentatie het draagvlak voor beslissingen vergroten
Burgers, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties, kerken en (sport)verenigingen	Zo vroeg en zoveel mogelijk betrekken als bondgenoot. Bij specifieke opgaven bevorderen van partnerschap
burgemeenten, andere overheden en private partijen in de regio	Mede verantwoordelijk zijn voor en actief bijdragen aan het oplossen van gezamenlijke stedelijke (maatschappelijke, sociaal-culturele en fysieke) en groenblauwe opgaven. Het betreft opgaven op lokaal, regionaal en bovenregionaal niveau die voortvloeien uit autonome of regionale ontwikkelingen. Dat doen we door slagvaardig en controleerbaar samen te werken

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

Alle betrokkenen wensen dat wij op een daadkrachtige en open manier besturen met kracht van argumentatie.

Wat willen wij als gemeente bereiken?

Doel	Verder versterken van de bestuurskracht
Indicator	Waardering Bestuurskracht
Meetinstrument	Bestuurskrachtmeting door een instantie gecertificeerd door Stichting Kwaliteitsinstituut Nederlands Gemeenten
Nulmeting	N.v.t.
Resultaat in 2013	Score: voldoende

Wat we daarvoor doen

Interne en externe ontwikkelingen

De Rijksoverheid heroverweegt haar rollen en taken en draagt deels verantwoordelijkheden over aan gemeenten. Dat heeft in sommige gevallen voor ons verregaande gevolgen die we in kaart gaan brengen. Dat betekent ook dat wij onze rollen en taken gaan heroverwegen. We gaan ons nadrukkelijk beraden hoe we de betrokkenheid van de burger kunnen vergroten. Door meer uit te gaan van de kracht van de samenleving zal onze regisserende rol toenemen.

Beleidskeuzes

Bestuurskosten raad en commissies

Ondermeer als gevolg van de economische crisis, waarin we verkeren, wordt er steeds meer van de burger verwacht. Bovendien krijgt hij te maken met de effecten van de door ons voorgenomen ombuigingen cq. bijstellingen. De wethouders zijn zich daar zeer van bewust en hebben besloten om ook zelf een financiële bijdrage te leveren door 5% salaris in te leveren. We vragen ook aan de raad om een financiële bijdrage te leveren en op jaarbasis met ingang van 2011 € 50.000 te besparen.

Efficiency taakstelling verbonden partijen

We zijn van mening dat in de komende periode, waarin gemeenten alles zullen moeten doen om de financiën op orde te houden, ook een bijdrage van de verbonden partijen mag worden verwacht. Daarom zetten we in op een efficiëncyslag van 10% bij de verbonden partijen. Aangezien verbonden partijen, zoals de Regionale Brandweer Hollands Midden, de komende jaren al een gedeeltelijke bijdrage leveren aan deze taakstelling gaan we voorlopig uit van een gemiddelde bijstelling van 5% voor een bedrag van structureel € 165.000 met ingang van 2012. Dit maakt het de verbonden partijen mogelijk de gewenste efficiëncyslag in 2011 te realiseren.

Nieuw beleid

Regionale Ontwikkelorganisatie Zuidplas (ROZ)

De bijdrage aan de ROZ wordt structureel gecontinueerd voor een bedrag van € 30.000 per jaar.

4.2. Programma Dienstverlening

Maatschappelijk vraagstuk

De burger, in zijn rol als afnemer van gemeentelijke producten en diensten, wil kwalitatief goede dienstverlening. Hij wil dat wij op een klantvriendelijke manier onze producten en diensten leveren, evenals die van ketenpartners. Daarnaast wil de burger minder regels, minder vergunningen en minder administratieve rompslomp.

Wie zijn betrokken?	Wat is hun rol?	Wat is hun verwachte bijdrage?
De burger	Klant	Afnemen en beoordelen van onze dienstverlening

Op wie richt de gemeente zich?	Wat is de rol van de gemeente?
De burger	<ul style="list-style-type: none">• Leveren van producten en diensten• Het de burger makkelijker maken• Zelfbewust optreden en onder veranderende omstandigheden sturen op de kwaliteit van onze dienstverlening

Wat we willen bereiken

Wat willen betrokkenen gezamenlijk bereiken?

De burger wil snel, vriendelijk, goed en in één keer geholpen worden. Hij wil dat onze dienstverlening is afgestemd op zijn klantvraag.

Wat willen wij als gemeente bereiken?

Doel	De burger als klant is net zo tevreden over de dienstverlening als de gemiddelde landelijke burger
Indicator	Stijging waardering burger bij burgerrol 'klant'
Meetinstrument	Onderzoek 'Waar staat je gemeente'
Nulmeting in 2009	Score: 7,4
Resultaat in 2013	Score: 7,5

Wat we daarvoor doen

Interne en externe ontwikkelingen

We implementeren op 1 oktober 2010 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

We sluiten aan op de landelijke digitale trends. Door middel van het concept Antwoord © handelen we de contacten met onze burgers professioneler af en verbeteren we de kwaliteit van onze dienstverlening. Daarmee zorgen we ervoor dat de gemeente Waddinxveen vanaf 2015 voor onze burgers als dé ingang voor nagenoeg de gehele overheid gaat functioneren.

We beperken de lastendruk voor inwoners en bedrijven. Daarbij hebben we eind 2011 25% van de maatregelen, voorgesteld in het Maatregelenplan Administratieve Lastenverlichting (ALV), uitgevoerd. Vóór eind 2012 is dit percentage 50%, eind 2013 75% en eind 2014 100%

Nieuw beleid

Wabo

We gaan het aanvragen van (bouw)vergunningen voor onze burgers makkelijker en minder tijdrovend maken. Daartoe zorgen we ervoor dat de WABO op 1 oktober 2010 wordt ingevoerd. Om de organisatie vanaf 2011 WABO-proof te maken, zetten we 1 fte extra in voor een structureel bedrag van € 73.000 per jaar.



Raadhuisplein 1
Postbus 400
2740 AK Waddinxveen
T 0182 624624
F 0182 624680
E gemeente@waddinxveen.nl